**\**

**Ревизионная комиссия города Пущино**

ИНН 5039005761, КПП503901001, ОГРН 1165043053042

*ул. Строителей, д.18а , г. Пущино, Московская область, 142290*

Тел. (4967) 73-22-92; Fax: (4967) 73-55-08

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 14**

**по результатам финансово-экономической экспертизы проекта постановления Администрации городского округа Пущино «О внесении изменений в муниципальную программу «Безопасность и обеспечение безопасности жизнедеятельности населения» на 2020 – 2024 годы»**

**«28» мая 2021 г.**

**Основание для проведения экспертизы:** Настоящее заключение составлено по итогам финансово-экономической экспертизы проекта постановления Администрации городского округа Пущино «О внесении изменений в муниципальную программу «Безопасность и обеспечение безопасности жизнедеятельности населения» на 2020-2024 годы» на основании:

- пункта 2 статьи 157 «Бюджетные полномочия органов государственного (муниципального) финансового контроля» Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- подпункта 7 пункта 2 статьи 9 «Основные полномочия контрольно-счетных органов» Федерального закона Российской Федерации от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

- подпункта 3 пункта 4.9 статьи 4 Положения о Ревизионной комиссии города Пущино, утвержденного Решением Совета депутатов города от 19 февраля 2015 г. N 68/13 (с изменениями и дополнениями);

- пункта 4 раздела IV Порядка формирования и реализации муниципальных программ городского округа Пущино Московской области, утвержденного Постановлением Администрации городского округа Пущино от 08.11.2016 № 515-п (с изменениями и дополнениями).

**1. Цель экспертизы:** правомерность внесения изменений в утвержденную муниципальную программу, выявление факторов риска при формировании средств бюджета, создающих условия для последующего неправомерного и (или) неэффективного использования средств бюджета, анализ достоверности оценки объема расходных обязательств, оценка правомерности и обоснованности структуры расходных обязательств муниципальной программы «Безопасность и обеспечение безопасности жизнедеятельности населения» на 2020-2024 годы (далее – проект Программы).

**2. Предмет экспертизы:** проект Программы, материалы и документы финансово-экономических обоснований указанного проекта в части, касающейся расходных обязательств городского округа Пущино.

**3. Правовую основу финансово-экономической экспертизы** проекта Программы составляют следующие правовые акты: Бюджетный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановление Администрации городского округа Пущино от 25.11.2019 №492-п «Об утверждении перечня муниципальных программ городского округа Пущино», Распоряжение председателя Ревизионной комиссии города Пущино от 17 февраля 2020 года № 04 «Об утверждении Стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Проведение финансово-экономической экспертизы».

В соответствии с Постановлением Администрации города Пущино от 08.11.2016 №515-п «Об утверждении порядка разработки и реализации муниципальных программ городского округа Пущино Московской области» (с изменениями и дополнениями) с проектом Программы представлены следующие документы:

1. Постановление «О внесении изменений в муниципальную программу «Безопасность и обеспечение безопасности жизнедеятельности населения» на 2020 – 2024 годы»;
2. Паспорт проекта Программы;
3. Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы «Безопасность и обеспечение безопасности жизнедеятельности населения» на 2020 – 2024 годы, основные проблемы в сфере безопасности и борьбы с преступностью
4. Прогноз развития сферы обеспечения общественной безопасности и правопорядка на территории городского округа Пущино, включая возможные варианты решения проблемы, оценку преимуществ и рисков, возникающих при выборе различных вариантов решения проблемы;
5. Перечень подпрограмм Программы;
6. Цели и задачи муниципальной Программы;
7. Обобщенная характеристика основных мероприятий с обоснованием необходимости их осуществления;
8. Планируемые результаты реализации Программы;
9. Методика расчета значений показателей реализации проекта Программы;
10. Порядок взаимодействия исполнителей Программы, ответственных за выполнение мероприятий Программы, и Муниципального заказчика Программы, механизм реализации Программы;
11. Состав, форма и сроки представления отчетности о ходе реализации мероприятий Программы (подпрограммы);
12. Подпрограммы:

- Подпрограмма 1 «Профилактика преступлений и иных правонарушений» (паспорт, перечень мероприятий);

- Подпрограмма 2 «Снижение рисков возникновения и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (паспорт, перечень мероприятий);

- Подпрограмма 3 «Развитие и совершенствование систем оповещения и информирования населения Московской области» (паспорт, перечень мероприятий);

- Подпрограмма 4 «Обеспечение пожарной безопасности» (паспорт, перечень мероприятий);

- Подпрограмма 5 «Обеспечение мероприятий гражданской обороны» (паспорт, перечень мероприятий);

- Подпрограмма 6 «Обеспечивающая подпрограмма» (паспорт, перечень мероприятий);

13) Пояснительная записка.

**4. При проведении экспертизы представленного проекта постановления установлено следующее:**

4.1. Внесение изменений в муниципальную программу соответствует п.1 раздела IV постановления Администрации города Пущино от 08.11.2016 № 515-п «Об утверждении Порядка разработки и реализации муниципальных программ городского округа Пущино Московской области» (с изменениями и дополнениями).

4.2. В нарушение Постановления администрации городского округа Пущино «О внесении изменений в постановление Администрации города Пущино от 08.11.2016 № 515-п «Об утверждении Порядка разработки и реализации муниципальных программ городского округа Пущино Московской области» в структуру проекта Программы не включена характеристика проблем по каждой Подпрограмме, решаемых посредством мероприятий, и концептуальные направления реформирования, модернизации, преобразования отдельных сфер социально-экономического развития городского округа Пущино Московской области, реализуемых в рамках Подпрограмм.

4.3. Объем финансирования приведен в соответствие с Решением совета депутатов городского округа Пущино №121/24 от 03.12.2020 года «О внесении изменений в решение Совета депутатов городского округа Пущино от 28.11.2019 № 28/06 «О бюджете городского округа Пущино на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» и №147/31 от 22.04.2021 «О внесении изменений в Решение совета депутатов городского округа Пущино от 10.12.2020 №122/25 «О бюджете городского округа Пущино на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов». Изменение объемов финансирования программы приведены в Таблице №1.

*Таблица №1*

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Источники финансирования муниципальной программы, в том числе по годам:** | **Расходы (тыс. рублей)** | | | | | |
| **Всего** | **2020 год** | **2021 год** | **2022 год** | **2023 год** | **2024 год** |
| **МП «Безопасность и обеспечение безопасности жизнедеятельности населения» на 2020 – 2024 годы Всего, в том числе по годам:** | **81788** | **17876** | **15978** | **15978** | **15978** | **15978** |
| Средства федерального бюджета | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Средства бюджета Московской области | 1270 | 254 | 254 | 254 | 254 | 254 |
| Средства бюджета городского округа | 80518 | 17622 | 15724 | 15724 | 15724 | 15724 |
| Внебюджетные источники | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **ПРОЕКТ МП «Безопасность и обеспечение безопасности жизнедеятельности населения» на 2020 – 2024 годы, Всего, в том числе по годам:** | **95905** | **18130** | **20507,4** | **19089,2** | **19089,2** | **19089,2** |
| Средства федерального бюджета | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Средства бюджета Московской области | 1298 | 254 | 261 | 261 | 261 | 261 |
| Средства бюджета городского округа | 94607 | 17876 | 20246,4 | 18828,2 | 18828,2 | 18828,2 |
| Внебюджетные источники | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

Общий объем финансирования муниципальной программы возрос на 17,4% или 14220 тыс. рублей в связи с увеличением финансирования за счет средств бюджета городского округа Пущино:

- увеличилось финансирование в общей сумме на 267 тыс. рублей за счет средств бюджета городского округа в 2022, 2023 и 2024 годах и на 975,5 тыс. рублей в 2021 году в Основном мероприятии 01. «Повышение степени антитеррористической защищенности социально значимых объектов, находящихся в собственности муниципального образования, и мест с массовым пребыванием людей» Подпрограммы 1 «Профилактика преступлений и иных правонарушений»;

- сократилось финансирование в общей сумме на 32 тыс. рублей за счет средств бюджета городского округа в 2021, 2022, 2023 и 2024 годах в Основном мероприятии 02. «Обеспечение деятельности общественных объединений правоохранительной направленности» Подпрограммы 1 «Профилактика преступлений и иных правонарушений»;

- увеличилось финансирование на 92 тыс. рублей за счет средств бюджета городского округа в 2021, 2022, 2023 и 2024 годах в Основном мероприятии 03. «Реализация мероприятий по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности, профилактике проявлений экстремизма на территории муниципального образования Московской области» Подпрограммы 1 «Профилактика преступлений и иных правонарушений»;

- увеличилось финансирование на 1664 тыс. рублей в 2021 году и в общей сумме 5292 тыс. рублей за счет средств бюджета городского округа в 2022, 2023 и 2024 годах в Основном мероприятии 04. «Развертывание элементов системы технологического обеспечения региональной общественной безопасности и оперативного управления «Безопасный регион» Подпрограммы 1 «Профилактика преступлений и иных правонарушений»;

- увеличилось финансирование в общей сумме на 80 тыс. рублей за счет средств бюджета городского округа в 2021, 2022, 2023 и 2024 годах в Основном мероприятии 05. «Профилактика наркомании и токсикомании, проведение ежегодных медицинских осмотров школьников и студентов, обучающихся в образовательных организациях Московской области, с целью раннего выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, медицинских осмотров призывников в Военном комиссариате Московской области» Подпрограммы 1 «Профилактика преступлений и иных правонарушений»;

- увеличилось финансирование из средств бюджета городского округа на 83 тыс. рулей в 2020 году, в общей сумме на 1812,34 тыс. рублей в 2021-2022 годах, в общей сумме на 2320,34 тыс. рублей в 2023-2024 годах в Основном мероприятии 7.0. «Развитие похоронного дела на территории Московской области» Подпрограммы 1 «Профилактика преступлений и иных правонарушений»;

- увеличилось финансирование за счет средств городского округа на 262,9 тыс. рублей в 2020 году, на 474 тыс. рублей в 2021 году в Основном мероприятии 1. «Осуществление мероприятий по защите и смягчению последствий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера населения и территорий Московской области» Подпрограммы 2 «Снижение рисков возникновения и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

- сократилось финансирование за счет средств бюджета городского округа в общей сумме на 75 тыс. рублей в 2022, 2023 и 2024 годах Основном мероприятии 1. «Осуществление мероприятий по защите и смягчению последствий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера населения и территорий Московской области» Подпрограммы 2 «Снижение рисков возникновения и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

- увеличилось финансирование в общей сумме на 120 тыс. рублей за счет средств бюджета городского округа в 2021, 2022, 2023 и 2024 годах Основное мероприятие 2. «Выполнение мероприятий по безопасности населения на водных объектах, расположенных на территории муниципального образования» Подпрограммы 2 «Снижение рисков возникновения и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

- увеличилось финансирование в общей сумме на 8 тыс. рублей за счет средств бюджета городского округа в 2021, 2022, 2023 и 2024 годах за счет средств бюджета городского округа в Основном мероприятии 3. «Создание, содержание системно-аппаратного комплекса «Безопасный город» на территории Московской области» Подпрограммы 2 «Снижение рисков возникновения и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

- увеличилось финансирование на 17,7 тыс. рублей в 2021 году за счет средств бюджета городского округа в Основном мероприятии 1. «Создание, развитие и поддержание в постоянной готовности систем оповещения населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера (происшествиях) на территории Московской области» Подпрограммы 3 «Развитие и совершенствование систем оповещения и информирования населения Московской области»;

- сократилось финансирование в общей сумме на 30 тыс. рублей за счет средств бюджета городского округа в Основном мероприятии 1. «Создание, развитие и поддержание в постоянной готовности систем оповещения населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера (происшествиях) на территории Московской области» Подпрограммы 3 «Развитие и совершенствование систем оповещения и информирования населения Московской области»;

- увеличилось финансирование в общей сумме на 32 тыс. рублей в 2021, 2022, 2023 и 2024 годах за счет средств бюджета городского округа в Основном мероприятии 1. «Повышение степени пожарной безопасности» Подпрограммы 4 «Обеспечение пожарной безопасности»;

- увеличилось финансирование на 339 тыс. рублей в 2021 году и в общей сумме на 705 тыс. рублей в 2022, 2023 и 2024 годах в Основном мероприятии 2. «Обеспечение готовности защитных сооружений и других объектов гражданской обороны на территории муниципальных образований Московской области» Подпрограммы 5 «Обеспечение мероприятий гражданской обороны»

- увеличилось финансирование на 11,1 тыс. рублей в 2020 году, на 78 тыс. рублей в 2021 году, в общей сумме 231 тыс. рублей в 2022, 2023 и 2024 годах за счет средств бюджета городского округа в Основном мероприятии 1. «Создание условий для реализации полномочий органов местного самоуправления» Подпрограммы 6 «Обеспечивающая подпрограмма».

**5. Выводы:** изменения в муниципальную программу «Безопасность и обеспечение безопасности жизнедеятельности населения» на 2020-2024 годы вносятся в соответствии со ст.179 Бюджетного кодекса РФ. Объем финансирования муниципальной программы, соответствует объемам бюджетных ассигнований, предусмотренных Решением Совета депутатов городского округа Пущино №121/24 от 03.12.2020 года «О внесении изменений в решение Совета депутатов городского округа Пущино от 28.11.2019 № 28/06 «О бюджете городского округа Пущино на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» и №147/31 от 22.04.2021 «О внесении изменений в Решение совета депутатов городского округа Пущино от 10.12.2020 №122/25 «О бюджете городского округа Пущино на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

**6. Предложения:** в соответствии с Постановлением администрации городского округа Пущино «О внесении изменений в постановление Администрации города Пущино от 08.11.2016 № 515-п «Об утверждении Порядка разработки и реализации муниципальных программ городского округа Пущино Московской области» включить в структуру проекта Программы характеристику проблем по каждой Подпрограмме, решаемых посредством мероприятий, и концептуальные направления реформирования, модернизации, преобразования отдельных сфер социально-экономического развития городского округа Пущино Московской области, реализуемых в рамках Подпрограмм.

Председатель Е.Е. Прасолова